



STICHTING
RECLASSERING
CARIBISCH NEDERLAND

Jaarverslag 2023

Stichting Reclassering Caribisch Nederland



objectief
betrouwbaar
deskundig

Inhoudsopgave

Bestuursverslag 2023	3
Voorwoord	4
1. Kerntaken	5
1.1 Toezicht	5
1.2 Elektronisch Monitoring	5
1.3 Advies	6
1.4 Werkstraf	6
1.5 Justitiabelenzorg	6
1.6 Gedragstrainingen	6
1.7 Jeugdreclassering	8
1.8 Bereikte resultaten	8
2. Methodiek en deskundigheid	9
2.1 Methodiek	9
2.2 Deskundigheid	9
3. Samenwerking ketenpartners	11
3.1 Openbaar Ministerie	11
3.2 JICN	11
3.3 Krusada	11
3.4 Voogdijraad CN en ZJCN	11
3.5 Zorg en Veiligheidshuis Bonaire	11
3.6 Overige samenwerkingspartners CN	12
3.7 Veranderende sanctietoepassing	12
3.8 Samenwerking Carib reclasseringsorganisaties	13
3.9 Reclassering Nederland	13
4. Organisatie	14
4.1 SRCN	14
4.2 Beleid en Bedrijfsvoering	14
4.3 Raad van Toezicht	14
4.4 Personeel	14
4.5 Klachtenregeling	15
4.6 Privacy	15
5. Middelen	16
5.1 ICT	16
5.2 Huisvesting	16
5.3 Veiligheid	16
Bijlage - Overzicht RvT, Bestuur en Personeel	17



Bestuursverslag 2023

Voorwoord

Beste lezer,

Het is met grote trots dat ik u het bestuursverslag voor 2023 van SRCN presenteer. Het afgelopen jaar was een periode van groei, innovatie en samenwerking. Onze organisatie heeft zich opnieuw bewezen als een essentiële speler en een betrouwbare partner in de strafrechtketen.

2023 bracht ons veel uitdagingen, maar ook nieuwe kansen. We hebben ons gericht op het versterken van de kwaliteit van onze diensten, met uiteraard de nadruk op het vergroten van de effectiviteit van onze reclasseringstaak en het verminderen van recidive. Dankzij de toewijding en het harde werk van onze medewerkers en partners, hebben we aanzienlijke vooruitgang geboekt op tal van gebieden.

We hebben sterk ingezet op training en (persoonlijke) ontwikkeling, zodat ons team altijd beschikt over de meest actuele kennis en vaardigheden.

Onze samenwerking met justitie, zorginstellingen en Openbare Lichamen is versterkt, wat resulteert in een betere ondersteuning van onze cliënten bij hun terugkeer naar de samenleving. Het succes van deze samenwerkingen onderstreept het belang van een geïntegreerde aanpak.

Dit verslag biedt een gedetailleerd overzicht van onze activiteiten, prestaties en plannen voor de toekomst. Ik hoop dat het u inspireert en een dieper inzicht geeft in het belangrijke werk dat we doen. Ik wil graag van deze gelegenheid gebruikmaken om iedereen te bedanken die heeft bijgedragen aan ons succes in 2023. Uw betrokkenheid en steun zijn van onschatbare waarde.

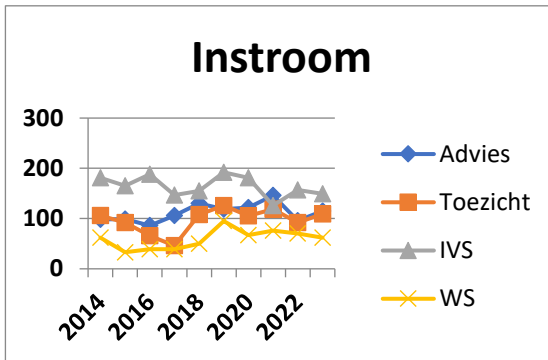
We kijken uit naar een veelbelovend 2024, waarin we ons zullen blijven inzetten voor een veiligere maatschappij. SRCN blijft een organisatie die midden in de keten en de samenleving staat en altijd bereid is samen te werken en te vernieuwen. Wij hopen die rol ook in 2024 voort te zetten.

Eric Sinke, directeur/bestuurder SRCN

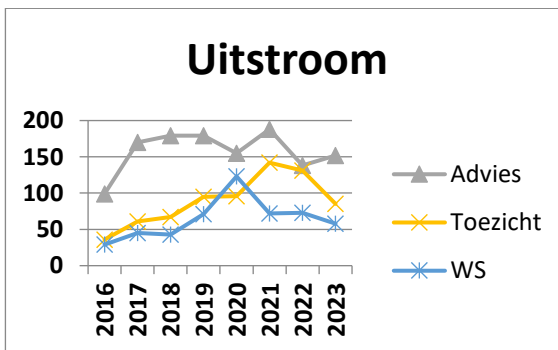


1. Kerntaken

De totale vraag naar reclasseringsproducten is in 2023 weer licht gestegen ten opzichte van het voorgaande jaar, ondanks de onderbezetting bij het Openbaar Ministerie. De stijging wordt vooral veroorzaakt door adviesaanvragen en toezichten. Het aantal in verzekeringstellingen is licht gedaald.



Voor wat betreft de afgeronde reclasseringsproducten is vooral een daling te zien in de afgeronde reclasseringstoezichten. Dit is het gevolg van verminderde instroom van adviesopdrachten in 2022. De afronding van werkstraffen is vrijwel gelijk gebleven. De uitvoering van reclasseringstoezichten vormt het zwaartepunt van de inzet van de reclasseringswerkers. Het aantal is met 35% gedaald ten opzichte van het voorgaande jaar. De totale uitstroom is in 2023 met 14% gedaald.



In 2023 had SRCN niet te maken met capaciteitsproblemen. Er zijn geen wachtlijsten gehanteerd en er zijn geen achterstanden ontstaan.

1.1 Toezicht

In de onderstaande overzichten maken we een onderscheid tussen afgeronde toezichten en dynamische toezichten, waarvan de begeleiding doorloopt in 2024.

Jaar	Afgeronde reclasseringstoezichten
2016	36
2017	61
2018	67
2019	95
2020	96
2021	142
2022	131
2023	85

In 2023 is het aantal dynamische toezichten weer gestegen. Voor een belangrijk deel gaat het om toezichten die al in eerdere jaren zijn gestart. De instroom is eveneens gestegen.

Jaar	Dynamische reclasseringstoezichten
2016	172
2017	163
2018	188
2019	197
2020	216
2021	196
2022	153
2023	164

1.2 Elektronisch Monitoring

In 2023 is 8 keer geadviseerd op het gebied van Verlof EM, waarvan 7 positief en 1 negatief. De reden voor een negatief advies is het feit dat niet werd voldaan aan de harde criteria om in aanmerking te komen voor Verlof ET. Daarnaast is er 6 keer geadviseerd betreffende Schorsing van de voorlopige hechtenis met EM. Er zijn 13 EM-toezichten afgesloten, waarvan 7 in het kader van Verlof EM en 6 in het kader van een schorsing voorlopige hechtenis. Voor zowel advies EM als toezicht EM betekent dat een stijging ten opzichte van 2022.

1.3 Advies

Het aantal uitgebrachte adviesrapporten is in 2023

Jaar	Adviesrapportages
2016	74
2017	112
2018	132
2019	129
2020	105
2021	142
2022	96
2023	93

licht gedaald. Deze daling wordt vooral veroorzaakt door het geringe aantal voorlichtingen in strafzaken. Dit is nog altijd het gevolg van onderbezetting

bij het OM.

SRCN is erin geslaagd om binnen de afgesproken termijnen te adviseren.

Het aantal uitgevoerde vroeghulpen is in 2023 gestegen. In nauw overleg met het Openbaar Ministerie wordt een verantwoorde selectie van vroeghulp-casussen gemaakt door middel van een

Jaar	Vroeghulpen
2016	25
2017	58
2018	47
2019	50
2020	50
2021	42
2022	42
2023	59

triage waarbij nut en noodzaak van een

vroeghulprapport zorgvuldig werden afgewogen. Deze triage zorgt voor een gerichte inzet van de beschikbare capaciteit, waarbij de ernst van de delicten en de delicten waaraan keten breed prioriteit wordt gegeven (HGKM, jongvolwassenen, first offenders en zeden) leidend zijn voor het uitvoeren van een vroeghulp. In 2023 zijn in totaal 149 Inverzekeringstellingen binnengekomen bij SRCN, wat een lichte daling is ten opzichte van 2022. Bij 90 inverzekeringgestelden is geen vroeghulp uitgevoerd. In 2023 zijn we wel in staat geweest een groter deel van de inverzekeringgestelden te bezoeken dan in 2022.

1.4 Werkstraf

Het aantal uitgevoerde werkstraffen is gedaald ten opzichte van de voorgaande jaren. Dit is een direct gevolg van de achterblijvende instroom als gevolg van een gering aantal zogenaamde TOM-zittingen.

Het aantal werkstrafprojecten is in 2023 gelijk gebleven. De

samenwerking met Krusada is voortgezet, zodat de mogelijkheid om werkstraffen in de weekenden uit te voeren beschikbaar bleef. De

Jaar	Werkstraffen
2016	58
2017	52
2018	51
2019	71
2020	123
2021	72
2022	73
2023	58

werkstraffen op alledrie de eilanden worden op korte termijn uitgevoerd en afgerond en er bestaan geen wachtlijsten.



1.5 Justitiabelenzorg

Naast justitiële opdrachten van ZM, OM en JICN, heeft SRCN ook waar nodig werkzaamheden uitgevoerd die formeel niet binnen een gedwongen kader passen. Voorbeelden daarvan zijn vrijwillige contacten met gedetineerden, familieleden, derden of ex-cliënten waarvoor geen gedwongen justitiekader meer bestaat. Vrijwillige justitiabelenzorg voorziet in een belangrijke behoefte op de eilanden, omdat specifieke nazorg voor ex-gedeteneerden nog ontbreekt en er dus een lacune in de hulpverlening bestaat. SRCN is van mening dat inzet op dit gebied een bijdrage levert aan het verminderen van het recidiverisico. Het gaat om een beperkte inzet en het mag niet ten koste gaan van de reguliere reclasseringstaak.

1.6 Gedragstrainingen

SRCN biedt op dit moment vier gedragstrainingen aan, namelijk de I Respect, de Kas Sigur, de Leefstijltraining 24/7 en de training Alcohol en geweld. Alle reclasseringswerkers zijn opgeleid als trainer en de gedragsinterventies worden als bijzondere voorwaarde geadviseerd in onze adviesproducten. Alle trainingen kunnen zowel individueel als aan groepen worden aangeboden.

1.6.1 I Respect

De I Respect is de reclassering specifieke variant van de ART en is bedoeld voor cliënten die verdacht worden van of veroordeeld zijn voor een geweldsdelict. De training richt zich op verbetering van denkvaardigheden over conflicten, moreel redeneren en vaardigheden in sociale omgang en woedebeheersing. Vanuit andere delen van het Koninkrijk is belangstelling voor de training en in 2023 zijn reclasseringswerkers op Sint Maarten en in Suriname opgeleid tot I Respect-trainer. In 2023 is de gedragsinterventie drie keer opgelegd als bijzondere voorwaarde bij een vonnis.

1.6.2 Kas Sigur

Deze gedragstraining is specifiek gericht op geweld binnen partnerrelaties en is bedoeld voor zowel verdachten als veroordeelden.

De training is gericht op drie elementen: het verkrijgen van inzicht in eigen (delict)gedrag, het nemen van verantwoordelijkheid voor (delict)gedrag en de gevolgen hiervan en als laatste het aanleren van nieuwe strategieën om adequaat te kunnen reageren op risicosituaties. Dit alles met als doel om partnergeweld in de toekomst te voorkomen.

In 2023 is de gedragsinterventie drie keer opgelegd als bijzondere voorwaarde bij een vonnis.



1.6.3 Leefstijltraining 24/7

De leefstijltraining is bedoeld voor mensen die drugs en/of alcohol gebruiken en delicten plegen, en is gericht op het verminderen van risicovol gedrag. Doel is een meer sociaal leven opbouwen, waarbij men niet meer in de problemen raakt en met justitie in aanraking komt. Afhankelijk van de mate van het gebruik (experimenteel of risicovol of ernstiger) zal de training langer en uitgebreider zijn. In 2023 is de gedragsinterventie zes keer opgelegd als bijzondere voorwaarde bij een vonnis.

1.6.4 Alcohol en Geweld

Deze gedragstraining is voor mensen die onder invloed van alcohol geweldsdelicten plegen en een gemiddeld tot hoge kans hebben dat zij dit weer doen. De bedoeling van deze gedragsinterventie is om controle te krijgen over het agressieve gedrag en controle te krijgen over het alcoholgebruik in situaties die tot agressief gedrag kunnen leiden. In 2023 is de gedragsinterventie zes keer opgelegd als bijzondere voorwaarde bij een vonnis.

1.7 Jeugdreclassering

Per 1 augustus 2020 is het jeugdstrafrecht ingevoerd in Caribisch Nederland. SRCN vervult daarin de toezichthoudende taak binnen de jeugdreclasseringsmaatregel. In 2023 heeft SRCN toezicht gehouden binnen 16 jeugdreclasseringstrajecten. Het ging in dertien zaken om jongeren tot 18 jaar en in drie zaken om jongeren van boven de 18 jaar die volgens het jeugdstrafrecht zijn veroordeeld. Ook werd in 2 jeugdstrafrechtzaken een werkstraf uitgevoerd en werd in 3 gevallen geadviseerd voor zitting. Het aantal jeugdstrafrechtzaken is stabiel. In 2023 heeft SRCN geadviseerd bij 16- en 17-jarigen, omdat VRCN als gevolg van capaciteitsgebrek hiervoor geen ruimte had. In 2022 is de invoering van het jeugdstrafrecht geëvalueerd en dat heeft geleid tot een rapport met een aantal aanbevelingen. Het ministerie J&V heeft subsidie beschikbaar gesteld voor een coördinerend beleidsmedewerker voor 2023 en 2024, die namens de keten aan het werk gaat met deze aanbevelingen. Een medewerker van SRCN heeft in 2023 deze taak uitgevoerd en zal ook in 2024 deze taak blijven uitvoeren.

1.8 Bereikte resultaten

In 2023 zijn de volgende resultaten bereikt met betrekking tot de primaire reclasseringstaak:

- 249 reclasseringstoezichten afgerond of nog in begeleiding (210 in het Jaarplan 2023)
- 59 uitgevoerde vroeghulpen (60 in het Jaarplan 2023)
- 93 adviesrapportages (130 in het Jaarplan 2023)
- 58 uitgevoerde werkstraffen (80 in het Jaarplan 2023)
- 18 gedragsinterventies uitgevoerd of in uitvoering (25 in het Jaarplan 2023)

Voor een aantal producten betekent dit dat de doelstelling niet is gehaald. SRCN is hierbij afhankelijk van de instroom van opdrachten van de opdrachtgevers (OM, Gemeenschappelijk Hof en JICN). Merkbaar is wel dat in de loop van het jaar de instroom is toegenomen, mede als gevolg van het feit dat de capaciteitsproblemen bij het OM, de belangrijkste opdrachtgever, grotendeels zijn opgelost.

De voorbereidingen op het verkrijgen van het kwaliteitskeurmerk HKZ-R

In 2022 hebben wij het besluit genomen om een kwaliteitskeurmerk te implementeren. Daarom stond in 2023 het streven naar een HKZ-R certificering (Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector – Reclassering) centraal. Dit is een doorlopend traject waar ook in 2024 verder aan wordt gewerkt. Wat betekent het precies? Kort gezegd willen wij bewijzen dat wij intern onze zaken goed op orde hebben, dat wij de behoeften van onze cliënten en de wensen van onze opdrachtgevers centraal stellen en dat wij continu werken aan het verbeteren van onze producten en diensten. Ook moet het leiden tot een meer uniforme procesbenadering.

Het keurmerk waarover we het hebben is geen kleinigheid. Het staat symbool voor kwaliteit, veiligheid en vertrouwen. Dus wat motiveert ons om het keurmerk te halen? Het antwoord is simpel: wij willen dat onze cliënten, onze ketenpartners en onze opdrachtgevers weten dat ze in goede handen zijn.

Het idee achter het kwaliteitskeurmerk is om te garanderen dat alle aspecten van onze dienstverlening aan strikte normen voldoen. Het gaat dan ook niet om het éénmalig behalen van een certificaat. Het draait om continue verbetering.

Het begon met het verzamelen van informatie: wat is er eigenlijk allemaal nodig voor zo'n certificering? Zo hebben wij gesprekken gevoerd met de kwaliteitsadviseurs van Reclassering Nederland en hebben wij op advies van Reclassering Nederland een erkend adviesbureau in de arm geslagen om de eerste stappen te zetten.

Aan de hand van een tiental door de HKZ-R voorgeschreven gebieden hebben wij vervolgens een analyse gedaan: waar staan we nu en waar moeten we naar toe? Wat gaat er al goed en waar is er ruimte voor verbetering. Vervolgens hebben wij de mouwen opgestroopt en begon het echte werk.

2. Methodiek en deskundigheid

2.1 Methodiek

In 2023 zijn er geen nieuwe reclasseringswerkers in dienst gekomen, zodat er geen Basisopleiding Reclasseringswerker SRCN heeft plaatsgevonden. Ook in 2023 zijn er tweewekelijks casuïstiek bijeenkomsten gehouden, waarbij de methodiek “Werken in een gedwongen kader”, de basis van het reclasseringswerk en, centraal stond. Eind 2023 is een nieuwe versie van “Werken in een gedwongen kader” uitgekomen. De wijzigingen voor wat betreft de methodiek zijn nog niet bekend.



2.2 Deskundigheid

Ook in 2023 is veel aandacht besteed aan het borgen en bevorderen van de deskundigheid van de medewerkers. Alle reclasseringswerkers zijn getraind in de gedragsinterventie ‘I Respect’, de vervanger voor de ART, en ook is een van de medewerkers opgeleid als train-de-trainer.

In de tweede helft van het jaar hebben trainers van Reclassering Nederland alle reclasseringswerkers een opfris- en verdiepingstraining aangeboden gericht op LVB en zedendaders. LVB’ers vormen een substantieel deel van onze doelgroep.

Eind 2023 hebben alle reclasseringswerkers deelgenomen aan een training ‘Feedback geven en ontvangen’, uitgevoerd door Teamwork Curaçao.

De mensen (intern en extern) die in 2022 zijn opgeleid als Mediator in het strafrecht, hebben eind 2023 een herhalingstraining gevolgd.

(Vervolg pagina 9)

Doordat de HKZ-R zich niet alleen richt op de primaire processen, is vooral ook op bedrijfsvoerings-gebied, gewerkt aan interne protocollen en procedures.


Voorbeelden hiervan zijn een procedure voor besluitvorming, een procedure voor werving en selectie en procedures voor de interne- en individuele audits. Deze procedures zijn na vaststelling door het MT op intranet gepubliceerd, die hierdoor steeds meer gaat fungeren als een algemene kennisbank voor onze medewerkers.

Ook hebben wij in 2023 een beknopt ketenpartneronderzoek gedaan waar de kwaliteit van onze dienstverlening centraal stond. Hiervoor hebben wij eerst inzichtelijk gemaakt wie onze ketenpartners zijn en wat hun positie ten opzichte van ons is. Op basis van deze analyse hebben wij onze belangrijkste ketenpartners een vragenlijst gestuurd. Hierop hebben de ketenpartners positief gereageerd. De input wordt ten slotte gebruikt om de samenwerking nog meer te versterken.

Als laatste zijn in 2023 afspraken gemaakt om drie van onze medewerkers op te leiden tot interne auditors. De ééndagse opleiding en de eerste proefaudit gesprekken vinden het voorjaar van 2024 plaats. Aan de hand van een intern auditplan worden jaarlijks door deze medewerkers een viertal interne audits gedaan op één van de tien voorgeschreven HKZ-R gebieden. Dit alles zorgt voor cyclische aanpak gericht op continue verbetering.

Met alle werkzaamheden die al zijn gedaan, en alles wat wij nog moeten doen, verwachten wij dat wij eind 2024 kunnen starten met het aantrekken van een onafhankelijke certificeringsinstantie die bij ons de externe audit komen doen. De externe audit moet uiteindelijk leiden tot het halen van het felbegeerde kwaliteitskeurmerk!

*Daniella de Jong
Adviseur Beleid en bedrijfsvoering*



In 2023 zijn we erin geslaagd een nieuwe intervisor te vinden en hebben de medewerkers Intervisie aangeboden gekregen.

Meerdere medewerkers hebben ook in 2023 gebruik gemaakt van coaching trajecten in het

kader van de persoonlijke ontwikkeling en enkele medewerkers hebben trainingen Spaans en Papiamento gevolgd.

3. Samenwerking ketenpartners

SRCN is een organisatie die zich sterk maakt voor samenwerking en dat is ook in 2023 zo geweest. In 2023 is de samenwerking in de keten vormgegeven door deelname aan diversen keten brede overleggen en participatie in stuur- en werkgroepen.

3.1 Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie is voor SRCN een belangrijke ketenpartner, want zij zijn de grootste opdrachtgever. Binnen de “voorwaardelijke sepot zittingen” is zowel op Bonaire als op Saba en Sint Eustatius samengewerkt. Op operationeel/tactisch niveau is er iedere 2 weken overleg tussen een senior reclasseringswerker van SRCN en de parketsecretaris, die is belast met de reclasseringsportefeuille. Dit overleg, bestemd voor het signaleren en oplossen van eventuele knelpunten in de uitvoering, is in de loop van 2023 weer opgestart. Bij iedere in verzekeringstelling vindt, zoals eerder al vermeld, overleg plaats tussen SRCN en weekdienst om de noodzaak van een vroeghulp te bespreken, waarbij een gezamenlijke prioriteitenlijst wordt gehanteerd. Met het OM is onderzoek gedaan naar het uitblijven van vonnissen en dat heeft geleid tot verbeteracties.



3.2 JICN

Tot enkele jaren geleden had SRCN een werkplek voor de reclasseringswerkers binnen JICN. De inzet van reclasseringswerkers binnen JICN leverde een positieve bijdrage aan de samenwerking en onderlinge afstemming. Helaas is het nog altijd niet gelukt om opnieuw een werkplek te creëren als gevolg van gebrek aan kantoorruimte binnen JICN. Er is geen duidelijkheid of het op afzienbare termijn

weer mogelijk wordt een werkplek te creëren. Iedere maand vindt nog wel het Re-integratie Ketenoverleg (RKO) plaats, waar de senior reclasseringswerker van SRCN aan deelneemt.

3.3 Krusada

Ook in 2023 is samengewerkt met Krusada en specifiek met “Bario di Adelanto”. We werken samen bij de uitvoering van werkstraffen in de weekenden en in alle gevallen is er contact met cliënten die geplaatst zijn in Adelanto. Ook urinecontroles worden uitgevoerd door Krusada, wanneer een alcohol- of drugsverbod is opgelegd als bijzondere voorwaarde bij een reclasseringstoezicht.

3.4 Voogdijraad CN en ZJCN

SRCN geeft ook in 2023 samen met Voogdijraad CN en ZJCN uitvoering aan de jeugdreclasseringsmaatregel binnen het jeugdstrafrecht. In 2023 is een werkgroep jeugdreclassering gestart, waarin de drie organisaties zijn vertegenwoordigd. In deze werkgroep zijn de samenwerkingsafspraken geëvalueerd en aangescherpt en ook is onderzocht welke gedragsinterventies voor jeugdigen zouden passen voor Caribisch Nederland. In 2023 kampte VRCN met personeelstekorten en SRCN heeft hen ondersteund door adviesrapporten voor 16- en 17-jarigen uit te brengen en door tijdelijk een medewerker beschikbaar te stellen.

3.5 Zorg en Veiligheidshuis Bonaire

Ook in 2023 is nauw samengewerkt met het Zorg en veiligheidshuis Bonaire, dat sinds 2022 onderdeel is van Akceso, een uitvoeringsorganisatie van het Openbaar Lichaam Bonaire. SRCN is actief betrokken binnen de casus overleggen en binnen de stuurgroep.

3.6 Overige samenwerkingspartners Caribisch Nederland

Ook in 2023 is nauw samengewerkt met Mental Health Caribbean. Met MHC is op regelmatige basis contact op strategisch niveau en we werken nauw samen in de Koninkrijk brede werkgroep Forensische zorg, TBS en PIJ. Een groot deel van de cliënten van SRCN is in behandeling bij MHC.

Met de Openbaar Lichamen, ministerie J&V en ministerie VWS is de samenwerking in 2023 voortgezet in het kader van aanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (HGKM) en is de pilot Tijdelijk Huisverbod voortgezet die in 2024 zal worden afgerond. Het belangrijkste doel van de pilot is het onderzoeken hoe een Tijdelijk Huisverbod toegepast kan worden in Caribisch Nederland en wat en wie daarvoor nodig zijn. SRCN is de subsidieverantwoordelijke in deze pilot.

Verder is SRCN betrokken bij de invoering van de Beschermingscode BES, die naar verwachting medio 2024 van kracht zal zijn.

Met Saba Marine Park is ook in 2023 samengewerkt bij de uitvoering van werkstraffen in de weekenden.

Naast bovengenoemde ketenpartners zijn de bestaande samenwerkingsverbanden onderhouden en er zijn ook diverse vormen van samenwerking aangegaan met nieuwe partners op Bonaire, Saba en Sint Eustatius.

3.7 Veranderende sanctietoepassing

Binnen dit project, dat wordt gesubsidieerd tot en met 2025, wordt gericht toegewerkt naar een veranderende sanctietoepassing. Belangrijke doelen zijn het verbeteren en uitbreiden van detentiefasering, resocialisatie en re-integratie, zodat gericht gewerkt kan worden aan terugkeer in de samenleving, waarmee tevens een bijdrage wordt geleverd aan het terugdringen van recidive.

Er is nog geen besluit genomen over het toekennen van structurele beleids capaciteit na 2025. In 2022 is het beleidskader Resocialisatie en re-integratie vastgesteld en in 2023 is verder vormgegeven aan de uitwerking binnen de werkgroep Resocialisatie en re-integratie, waarin naast JICN, J&V en SRCN ook de Openbare Lichamen participeren.

Mediation in Strafzaken (MiS)

Opleidingen:

In oktober 2021 is Mediation in Strafzaken (MiS) geïntroduceerd in de strafrechtketen op Bonaire. In totaal zijn zeven professionals uit de justitie- en zorgketen opgeleid tot mediator in strafzaken. Om de kwaliteitseisen zoveel mogelijk aan te laten sluiten op die van Nederland, is besloten om de deelnemers die nog niet in het bezit waren van de Basisopleiding mediationvaardigheden, deze opleiding aan te bieden. In maart en november 2023 zijn in totaal drie mensen opgeleid. Hierdoor zijn vijf van de zeven professionals volledig opgeleid. In december 2023 is een opfriscursus MiS gegeven.

Aanmeldingen:

Het aanmeldingsproces verliep moeizaam in 2023. Het Openbaar Ministerie BES kampte met personeelsproblemen vanwege een groot verloop. In november 2023 was het team weer op volle sterkte, waarop een presentatie werd gegeven. Sindsdien heeft het OM twee personeelsleden aangewezen om MiS binnen het OM onder de aandacht te houden. In december 2023 kwamen vier van de zes aanmeldingen binnen. Van deze zes zijn er drie gestart en geslaagd. Vanuit de advocatuur is één zaak doorverwezen, wat heeft geleid tot twee mediationtrajecten omdat er drie partijen bij betrokken waren.

Vooruitzicht:

Gezien deze ontwikkelingen in 2023 lijkt er een positieve omslag te hebben plaatsgevonden in het aantal zaken dat wordt aangemeld voor MiS. De verwachting is dat deze trend zich in 2024 en de jaren daarna zal voortzetten, omdat MiS meer aandacht krijgt binnen de keten. In 2024 zal verder gewerkt worden aan het vergroten van het aantal aanmeldingen en het opleiden van meer mediators.

Caroline Teeuwen

Beleidsmedewerker VerSa/Mediation

Op het gebied van Veranderende Sanctietoepassing zijn de zes basisvoorwaarden voor re-integratie verder uitgewerkt en is gewerkt aan de voorbereiding van ketenbijeenvakkomsten die in 2024 zullen plaatsvinden. Ook is hard gewerkt aan het beschrijven van de procedure voor de uitvoering van de PIJ-maatregel. In het kader van uitbreiding van de gedragsinterventies, ook een onderdeel van Veranderende Sanctietoepassing, is contact gezocht met een trainer vanuit Aruba, die een training Alcohol en verkeer heeft ontwikkeld. Momenteel wordt onderzocht of deze training ook op Bonaire kan worden aangeboden.

In 2022 is de pilot Mediation in het strafrecht (MiS) gestart. De coördinatie van dit project en het Mediationbureau zijn onderdeel van Veranderende sanctietoepassing. In 2023 heeft er een opfrustraining plaatsgevonden voor de mediators die in 2022 zijn opgeleid. Daarnaast hebben enkele personen de basisopleiding Mediation gevolgd op Curaçao. In 2023 zal de pilot worden uitgebreid naar Saba en Sint Eustatius, waarbij de samenwerking wordt gezocht met mediators van Sint Maarten. Op Bonaire zijn in 2023 7 zaken aangemeld, waarbij twee zaken positief zijn afgerond. Ook is er hard gewerkt aan voorlichting binnen de keten, om de bekendheid van Mediation in het Strafrecht verder onder de aandacht te brengen. Dit heeft geleid tot een grotere instroom van zaken en de verwachting is dat deze stijging zich verder zal voortzetten.

3.8 Samenwerking Caribische reclasseringsorganisaties

In 2023 zijn de directeuren van alle reclasseringsorganisaties binnen het Koninkrijk bij elkaar gekomen in Suriname. Tijdens het overleg, waarin ook de reclassering Suriname was betrokken, is een breed scala aan onderwerpen besproken en is uitgebreid gesproken over verdergaande samenwerking en kennisdeling. Ook is het protocol 'Overdracht reclasseringszaken' geëvalueerd. Het directeurenoverleg dat op initiatief van SRCN in 2019 is gestart, voorziet in een duidelijke behoefte en wordt als zeer zinvol ervaren door de deelnemers. SRCN vertegenwoordigde ook in 2023 de reclasseringsorganisaties binnen de Koninkrijk brede werkgroep Forensische zorg, TBS en PIJ.



3.9 Reclassering Nederland

De nauwe samenwerking tussen RN en SRCN is ook in 2023 voortgezet. Zowel RN als SRCN zijn tevreden over de wijze waarop vorm is gegeven aan de samenwerking. De basis hiervoor wordt gevormd door de samenwerkingsovereenkomst, die in 2019 is aangegaan. In 2024 zal de overeenkomst worden geëvalueerd en zal waarschijnlijk een nieuwe overeenkomst worden aangegaan. In 2023 is er een nieuwe dienstverleningsafspraken (DVA) gemaakt, die is gebaseerd op de samenwerkingsovereenkomst.

3.10 Kas di Hustisia

In 2021 zijn de gesprekken gestart om te komen tot gezamenlijke huisvesting op Bonaire voor de strafrechtketen in Kas di Hustisia. Deelnemers daarin waren Openbaar Ministerie, Gemeenschappelijk Hof, Voogdijraad, Rijksrecherche en SRCN. In 2022 is er groen licht gekomen vanuit het ministerie om het project verder uit te voeren. In 2023 is samen met RVB gewerkt aan een concept ontwerp en een programma van eisen. Dit heeft geleid tot een ontwerp waarin alle deelnemers zich herkennen en dat voldoende ruimte biedt aan verdere groei van de deelnemende partijen, zodat het gebouw toekomstbestendig is. Helaas is het nog niet gelukt om een passend perceel gegund te krijgen vanuit het Openbaar Lichaam Bonaire, zodat het project verdere vertraging op zal gaan lopen.

4. Organisatie

4.1 SRCN

SRCN heeft de opdracht om uitvoering te geven aan de reclasseringstaak, zoals uiteengezet in het Reclasseringsbesluit 1953 BES. Wij doen dat op Bonaire, Saba en Sint Eustatius. SRCN is een zelfstandige stichting, die volledig gefinancierd wordt vanuit het ministerie J&V. Inmiddels onderhoudt SRCN alweer vijf jaar een zelfstandige subsidierelatie met het ministerie J&V. Naast de reclasseringstaak ziet SRCN een rol voor zich weggelegd, waar het gaat om het voorkomen van recidive, resocialisatie en re-integratie. Voorbeelden hiervan zijn Mediation in het strafrecht en de pilot Tijdelijk Huisverbod. SRCN is een innovatieve organisatie die bereid en in staat is buiten de geëigende kaders te kijken en daar waar nodig initiatieven neemt.

4.2 Beleid en Bedrijfsvoering

In 2023 is het Meerjarenplan 2023-2025 vastgesteld. Voor de totstandkoming van dit plan is input gevraagd van onze ketenpartners. Het Meerjarenplan wordt ondersteund door een Meerjarenbeleidsagenda 2023-2025. Een keten brede werkgroep heeft zich beziggehouden met het beschrijven en ontwikkelen van een proces over de uitvoering van de PIJ-maatregel. De procesbeschrijving is bijna afgerond en zal begin 2024 worden opgeleverd. Vrijwel alle interne beleidsdocumenten zijn waar nodig aangescherpt en up-to-date gemaakt. Het opleidingsplan 'Werkend leren 2023-2025' is opgeleverd en vastgesteld. Dit document vormt de basis voor deskundigheidsbevordering binnen SRCN. Het traject om te komen tot een HKZ-R certificering (Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector – Reclassering) is gestart en in het kader hiervan is een groot aantal processen en procedures beschreven. Ook is in samenwerking met een externe partij beschreven wat nodig is om de certificering te verkrijgen. Als laatste zijn de gesprekken voortgezet met de Reclasseringsacademie 3RO, met als doel om zelf te komen tot een regionale Reclasseringsacademie. In 2024 willen we de eerste stappen zetten om tot een regionale Reclasseringsacademie te komen. We zoeken daarin de samenwerking met de andere reclasseringsorganisaties in het Caribische deel van het Koninkrijk.

4.3 Raad van Toezicht

De Raad van Toezicht (RvT) is het toezichthoudende orgaan van SRCN. Zij heeft in de besturing van de organisatie de verantwoordelijkheid toezicht te houden op de doelrealisatie zoals die door de bestuurder wordt verwerkelijkt (zie kader voor Jaarverslag RvT SRCN).



4.4 Personeel

SRCN is een succesvolle en gewaardeerde organisatie en dat is vooral te danken aan het personeel. SRCN beschikt over gemotiveerd en deskundig personeel en probeert door goed werkgeverschap en het bieden van ontwikkelmogelijkheden dit personeel aan zich te binden. De reclasseringswerkers en de overige medewerkers zorgen ervoor dat de reclasseringstaak op professionele wijze wordt uitgevoerd.

4.4.1 Formatie/bezetting

In 2023 is het contract van één medewerker niet verlengd. Er is medio 2023 gestart met de werving van een tweetal nieuwe reclasseringswerkers voor Saba en Sint Eustatius. Inmiddels zijn die gevonden en zij zullen medio 2024 de organisatie komen versterken. Doordat de instroom als gevolg van onderbezetting bij het OM gedurende het grootste deel van 2023 relatief laag was, bleef de werkdruk binnen de geldende marges.

De reclasseringstaak op Saba wordt, in afwachting van de nieuwe medewerkers, nog altijd uitgevoerd door een reclasseringswerker van Bonaire.

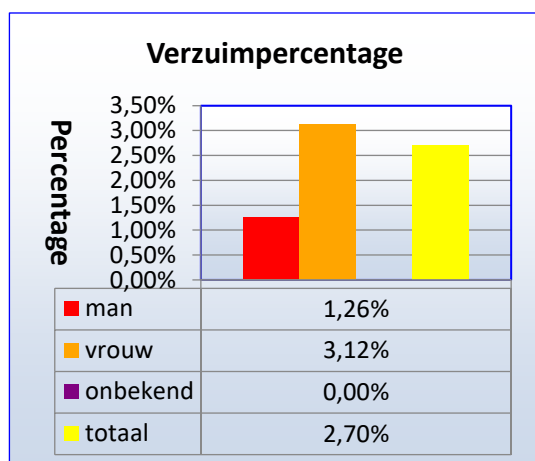
4.4.2 Arbeidsvoorwaarden

In 2023 hebben er geen wijzigingen in de arbeidsvoorwaarden plaatsgevonden. Wel is de

bezoldigingstabel aangepast aan de geldende bezoldiging binnen Rijksdienst Caribisch Nederland. In 2024 zal de arbeidsvoorwaardelijke regeling worden vernieuwd.

4.4.3 Ziekteverzuim

Het ziekteverzuimpercentage voor 2023 is met 2,70% en een gemiddelde meldingsfrequentie van 1,18 keer op een normaal niveau, na 2022 waar SRCN een hoog ziekteverzuim had als gevolg van Covid-19.



4.5 Klachtenregeling

SRCN heeft een klachtenregeling die tijdens het eerste contact met cliënten wordt verstrekt en uitgelegd. In 2023 is er geen gebruik gemaakt van de klachtenregeling. Sinds 2023 beschikt SRCN over twee vertrouwenspersonen. Ook hiervan is in 2023 geen gebruik gemaakt. SRCN realiseert zich dat dit geen garantie is dat er geen klachten zijn en zet zich in om de procedure, voor zowel medewerkers als cliënten, onder de aandacht te brengen.

4.6 Privacy

SRCN waarborgt de privacy van de cliënten. Waar gegevens worden uitgewisseld zijn privacy convenanten afgesloten tussen de partijen en informatie wordt buiten de strafrechtketen alleen gedeeld met toestemming van de cliënt. De bestaande toestemmingsverklaringen zijn aangepast, zodat ook wordt vermeld waarvoor de informatie wordt gebruikt.

Jaarverslag Raad van Toezicht SRCN

De Raad van Toezicht (RvT) ziet toe op de werkzaamheden en controleert de bestuurder/directeur.

De RvT bestond in 2023 uit de volgende vier leden: Marga Buys (voorzitter), Danny Rojer, Maarten Engelsman en Geneviève Lieuw. In 2023 zijn geen wisselingen geweest in de samenstelling van de RvT. Twee leden van de RvT wonen op Bonaire en twee in Europees Nederland. De meeste vergaderingen worden daarom digitaal gehouden en 1 a 2 keer per jaar vergadert de RvT gezamenlijk in Europees Nederland of op één van de drie eilanden.

In 2023 was er in januari een overleg op Bonaire en in november bracht de RvT samen met de bestuurder een bezoek aan Sint Eustatius en Saba. Deze werkbezoeken zijn niet alleen nuttig om te vergaderen, maar vooral ook om de lokale stakeholders en medewerkers te spreken en in de praktijk te zien wat het werk van SRCN inhoudt. Indrukwekkend waren de gesprekken met cliënten van SRCN op Sint Eustatius.

In totaal vergaderde de RvT in 2023 zes keer. Naast de vaste thema's (jaarverslag en jaarrekening, risico-analyse, beoordeling bestuurder, subsidie-aanvraag en begroting) stond de RvT stil bij de voortgang van het certificeringstraject. Ook voerde (een delegatie van) de RvT gesprekken met de accountant, de controller en de vertrouwenspersoon.

In mei was de voorzitter van de RvT aanwezig bij het bezoek dat Minister Weerwind aan SRCN bracht.

De RvT spreekt haar grote waardering uit voor het werk dat Eric Sinke, samen met het gehele team in 2023, heeft verricht.

*Marga Buys
Voorzitter RvT SRCN*

5. Middelen

5.1 ICT

Het nieuwe registratiesysteem, waarin React en K18, het registratiesysteem van de Voogdijraad-instellingen, zijn samengevoegd is nog niet operationeel. De verwachting is dat dit in 2024 een feit zal zijn.

De samenwerkingsovereenkomst met RN is ook in 2023 voortgezet. Belangrijk onderdeel hiervan is de afname van ICT-diensten. Naast de Citrix-omgeving, maken wij ook gebruik van de kennisbank, Mobile Iron en Webex. Onze medewerkers hebben hierdoor alle benodigde faciliteiten om vanuit huis te werken. RN heeft de overstap gemaakt naar Teams in plaats van Webex, maar vooralsnog blijft Webex voor onze organisatie beschikbaar.

In 2023 is de intranetwebsite van SRCN up-to-date gemaakt. Hier is alle benodigde informatie die nodig is voor de uitvoering van onze taak gebundeld.

5.2 Huisvesting

Zoals eerder beschreven is het plan nog altijd om op termijn te komen tot gezamenlijke huisvesting op Bonaire voor de strafrechtketen in Kas di Hustisia. De realisatie hiervan zal nog minimaal 5 jaar in beslag nemen. Eind 2023 is kantoorruimte die grenst aan ons huidige kantoor beschikbaar gekomen. Met ingang van 2024 wordt deze ruimte gehuurd, waardoor we in staat zijn 4 nieuwe werkplekken te realiseren en een grote spreekkamer die geschikt is voor bijvoorbeeld mediationzaken.

5.3 Veiligheid

Om de veiligheid van de medewerkers op Saba en Sint Eustatius te waarborgen is de alarmknop nog steeds in gebruik, die gekoppeld is aan een alarmerings-app op hun mobiele telefoon. Risicovolle gesprekken worden gevoerd op de locatie van KPCN. In 2023 heeft er een herhalingstraining plaatsgevonden voor de vier medewerkers die zijn getraind als BHV'er.

Bijlage - Overzicht Raad van Toezicht, Bestuur en Personeel

Raad van Toezicht

Marga Buys (Voorzitter)
Geneviève Lieuw (lid)
Danny Rojer (plv. Voorzitter)
Maarten Engelsman (financiële portefeuille)

Bestuurder/directeur

Eric Sinke

Personeel

Bonaire:

Daniella de Jong, adviseur beleid en bedrijfsvoering
Desire Frans, senior reclasseringswerker/ beleidsmedewerker jeugdstrafrecht
Rachelle Pourier, senior reclasseringswerker/ beleidsmedewerker VerSa
Ingmar Vlottes, reclasseringswerker
Charlene Dick, reclasseringswerker
Rachyd Anthony, reclasseringswerker (uit dienst per 1 september 2023)
Malou Huiskamp, reclasseringswerker
Tara Krottje, reclasseringswerker
Jose Piar, administratief medewerker
Adeline Raphaela-Thomas, coördinator administratie
Skaika Richardson, reclasseringswerker
Vicedra Sambo, reclasseringswerker
Kenly Servania, reclasseringswerker
Deborah Seymonson, reclasseringswerker
Caroline Teeuwen, beleidsmedewerker Mediation/coördinator taakstraffen
Sara ETTY, kwartiermaker tijdelijk huisverbod (uit dienst per 1 april 2023)

Saba en Sint Eustatius:

Johanna Caper, reclasseringswerker Saba (en Bonaire)
Lyliën Ibrahim, reclasseringswerker Sint Eustatius

Missie: Vanuit de kernwaarden objectief, professioneel en betrokken werkt Stichting Caribisch Nederland, samen met haar partners, aan een veiligere samenleving, door het voorkomen van criminaliteit en het terugdringen van recidive.

Visie: Cliënten zijn zelf verantwoordelijk voor hun delict. Desondanks zijn er (vaak) criminogene factoren die een rol hebben gespeeld bij de totstandkoming van dit gedrag en deze vormen de sleutel voor de vervolgaanpak. SRCN zet in op gedragsverandering bij de cliënt. Dit stoelt op inzicht in de gevolgen van het delict- met aandacht voor het slachtoffer-, het eigen functioneren, de motivatie om te veranderen en het accepteren van ondersteuning. Onze aanpak is afgestemd op de leeftijd van de cliënt en zijn of haar persoonlijke omstandigheden. Een dwingend justitieel kader; het jeugd- of volwassenenstrafrecht, geeft dit extra kracht. Daarnaast zetten we in op preventie en advies.

Gedragsverandering is niet altijd volledig haalbaar. De focus verschuift dan naar het indammen van risico's. Daar heeft de samenleving recht op.