



STICHTING  
**RECLASSERING**  
CARIBISCH NEDERLAND

# Jaarverslag 2021

Stichting Reclassering Caribisch Nederland




objectief  
betrouwbaar  
deskundig

# Inhoudsopgave

## Bestuursverslag 2021

<b>Voorwoord</b>	<b>5</b>
<b>1. Kerntaken</b>	<b>6</b>
1.1 Toezicht	6
1.2 Elektronisch Monitoring	6
1.3 Advies	7
1.4 Werkstraf	7
1.5 Justitiabelenzorg	7
1.6 Gedragstrainingen	8
1.6.1 ART	8
1.6.2 Kas Sigur	8
1.6.3 Leefstijltraining 24/7	8
1.6.4 Alcohol en Geweld	8
1.7 Jeugdreclassering	9
<b>2. Methodiek en deskundigheid</b>	<b>10</b>
2.1 Methodiek	10
2.2 Deskundigheid	10
<b>3. Samenwerking ketenpartners</b>	<b>11</b>
3.1 Openbaar Ministerie	11
3.2 JICN	11
3.3 Krusada	12
3.4 Voogdijraad CN en ZJCN	12
3.5 Overige samenwerkingspartners CN	12
3.6 Veranderende sanctietoepassing	12
3.7 Samenwerking Carib reclasseringsorganisaties	13
3.8 Reclassering Nederland	13
3.9 Het Zorg- en Veiligheidshuis	13
3.9.1 Casussen	13
3.9.2 Deskundigheidsbevordering	13
<b>4. Organisatie</b>	<b>14</b>
4.1 SRCN	14
4.2 Beleid en Bedrijfsvoering	14
4.3 Raad van Toezicht	14
4.4 Personeel	15
4.4.1 Formatie/bezetting	15
4.4.2 Arbeidsvoorwaarden	15
4.4.3 Ziekteverzuim	16
4.4.4 Functiebeschrijvingen	16
4.5 Klachtenregeling	16



4.6 Privacy	16
<b>5. Middelen</b>	<b>17</b>
5.1 ICT	17
5.2 Huisvesting	17
5.4 Veiligheid	17
<b>Bijlage - Overzicht RvT, Bestuur en Personeel</b>	<b>18</b>



# Bestuursverslag 2021

# Voorwoord

Beste lezer,

Hierbij bied ik u het jaarverslag 2021 aan van de Stichting Reclassering Caribisch Nederland. SRCN is een organisatie met betrokken en professionele medewerkers die ook in 2021, ondanks de vaak lastige omstandigheden vanwege het voortduren van de Covid pandemie, er in geslaagd zijn om op deskundige wijze uitvoering te geven aan de reclasseringstaak. Dat wordt gewaardeerd door de organisatie, door de ketenpartners, maar ook door cliënten. Het in 2021 afgenomen clienttevredenheidsonderzoek geeft een zeer positief beeld van het werk van de reclasseringswerkers. Iets wat mij persoonlijk erg trots maakt op de medewerkers en op de organisatie als geheel. Ik wil alle medewerkers dan ook van harte bedanken voor hun inzet. Daarnaast gaat mijn dank ook uit naar de leden van de Raad van Toezicht. We zijn er in geslaagd om een deskundige raad samen te stellen, waaraan ik veel steun ontleen.

Na een jaar waarin de wereld stil stond, was 2021 een jaar waarin weer voorzichtig wat meer mogelijk werd. Ondanks dat, zoals eerder vermeld, de omstandigheden nog niet optimaal waren, zijn we er toch in geslaagd om weer meer aandacht besteden aan deskundigheidsbevordering en samenwerking in de keten.

2021 was wederom een jaar van goede en prettige samenwerking tussen SRCN en Reclassering Nederland, die ook in 2022 zal worden voortgezet. Hierbij kijken wij ook naar mogelijkheden om Reclassering Nederland te gaan ondersteunen bij de toegenomen samenwerking van RN met de Reclassering in Suriname. Dit past eveneens bij onze gezamenlijke inspanningen om de samenwerking met de Reclasseringsorganisaties in het Caribisch deel van het Koninkrijk goed te onderhouden.

Het in 2020 ingevoerde Jeugdstrafrecht begon in 2021 meer vorm te krijgen en het aantal jongeren in reclasseringsbegeleiding nam toe in de loop van het jaar. Eind 2021 is een start gemaakt met de uitvoering van de evaluatie die onderdeel vormt van de invoering van het Jeugdstrafrecht.

Voor SRCN was 2021 ook het jaar van de invoering van de nieuwe huisstijl en voor de bouw van een nieuwe website die in 2022 is opgeleverd.

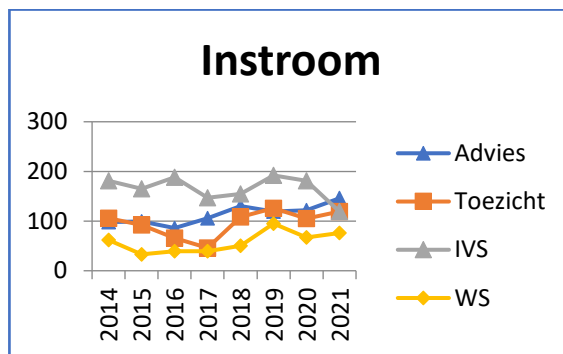
Als de voortekenen niet bedriegen zal 2022 een jaar gaan worden waarin de wereld weer terugkeert naar "normaal" en waarin onze plannen verder tot uitvoering kunnen komen. Dit valt mooi samen in een jaar waarin de oplevering van ons tweede meerjarenplan staat gepland.

Eric Sinke, directeur/bestuurder SRCN

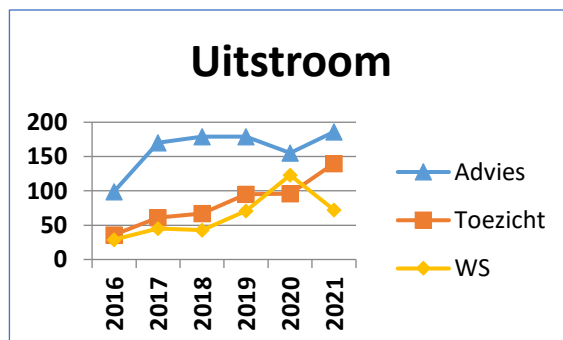


# 1. Kerntaken

De vraag naar reclasseringsproducten is na een forse daling in 2020, in 2021 wederom licht gedaald ten opzichte van 2020. Ook in 2021 werd deze daling veroorzaakt door een significante daling van de in verzekeringstellingen, als gevolg van de Corona-maatregelen. De instroom adviesaanvragen en toezichten vanuit het Openbaar Ministerie steeg juist weer fors, omdat er weer meer zittingen plaatsvonden in 2021.



Voor wat betreft de afgeronde reclasseringsproducten is zowel een stijgende lijn te zien in de afgeronde reclasseringsadviezen, als ook in de reclasseringstoezichten. De afronding van werkstraffen is fors gedaald. Een gevolg van het wegwerken van achterstanden in 2020. De uitvoering van reclasseringstoezichten vormt het zwaartepunt van de inzet van de reclasseringswerkers. Het aantal is met bijna 50% gestegen ten opzichte van het voorgaande jaar. De totale uitstroom is in 2021 met 7% gestegen.



Ook in 2021 had SRCN niet te maken met capaciteitsproblemen. Er zijn geen wachtlijsten gehanteerd en er zijn geen achterstanden ontstaan.

## 1.1 Toezicht

In het onderstaande overzicht maken we een onderscheid tussen afgeronde toezichten en dynamische toezichten, waarvan de begeleiding doorloopt in 2022.

Jaar	Afgeronde reclasseringstoezichten
2016	36
2017	61
2018	67
2019	95
2020	96
2021	142

In 2021 is het aantal dynamische toezichten licht gedaald. Voor een belangrijk deel gaat het om toezichten die al in 2020 of eerder zijn gestart. De instroom is licht gestegen, omdat er weer meer rechts-zittingen hebben plaatsgevonden.

Jaar	Dynamische reclasseringstoezichten
2016	172
2017	163
2018	188
2019	197
2020	216
2021	196

## 1.2 Elektronisch Monitoring

In 2021 is 8 keer geadviseerd op het gebied van Verlof ET, waarvan 6 positief en 2 negatief. De reden voor een negatief advies is het feit dat niet werd voldaan aan de harde criteria om in aanmerking te komen voor Verlof ET. Daarnaast is er 10 keer geadviseerd betreffende Schorsing van de voorlopige hechtenis met EM. Er zijn 11 EM-toezichten afgesloten, waarvan 6 in het kader van Verlof EM en 5 in het kader van een schorsing voorlopige hechtenis. Voor zowel advies EM als toezicht EM betekent dat een forse stijging ten opzichte van 2020. Deze stijging wordt vooral veroorzaakt door een toename van het toepassen van EM in een schorsingskader SRCN is voor wat betreft Verlof EM afhankelijk van de populatie binnen JICN en het feit of zij al dan niet in aanmerking komen voor deze vorm van detentiefasering.

Medio 2021 zijn Dienst Justitiële Inrichtingen, Dienst Vervoer & Ondersteuning en de



Reclasseringsorganisaties overgestapt naar een nieuwe aanbieder van zowel hard- als software. Ook SRCN is overgegaan naar deze nieuwe partij. Alle medewerkers zijn getraind in de omgang met de nieuwe apparatuur en de nieuwe software. Na enkele opstartproblemen functioneert het systeem nu probleemloos. Naast de nieuwe apparatuur wordt nu ook gebruik gemaakt van de meldkamer van DV&O.

### 1.3 Advies

Het aantal uitgebrachte adviesrapporten is in 2021

Jaar	Adviesrapportages
2016	74
2017	112
2018	132
2019	129
2020	105
2021	142

fors gestegen. Deze stijging komt vooral door het grote aantal voorlichtingen in strafzaken.

SRCN is er in geslaagd om binnen de afgesproken termijnen te adviseren.

Het aantal uitgevoerde vroeghulpen is in 2021 licht gedaald, omdat er als gevolg van Covid-19 bijzonder weinig verzekeringstellingen waren. In nauw overleg met het Openbaar Ministerie wordt

Jaar	Vroeghulpen
2016	25
2017	58
2018	47
2019	50
2020	50
2021	42

een verantwoorde selectie van vroeghulp-casussen gemaakt door middel van een triage waarbij nut en noodzaak

van een vroeghulprapport zorgvuldig werden afgewogen. Deze triage zorgt voor een gerichte inzet van de beschikbare capaciteit, waardoor het aantal schorsingstoezichten zelfs is gestegen ten opzichte van 2020. In 2021 zijn in totaal 126 Inverzekeringstellingen binnen gekomen bij SRCN, wat een forse daling is ten opzichte van 2020. Dit betekent dat er bij 84 verzekeringgestelden geen

vroeghulp is uitgebracht. Helaas zijn wij niet in staat alle verzekeringgestelden te bezoeken en moeten er keuzes gemaakt worden in de inzet van de beschikbare capaciteit..

### 1.4 Werkstraf

Het aantal uitgevoerde werkstraffen is fors gedaald. In 2020 zijn de achterstanden en wachtlijsten weggewerkt, waardoor de uitstroom nu normaliseert. De aangescherpte procedures zorgen daarbij voor kortere doorlooptijden.

Jaar	Werkstraffen
2016	58
2017	52
2018	51
2019	71
2020	123
2021	72

Ook het aantal werkstrafprojecten is weer uitgebreid en ook in 2021 er is geïnvesteerd in de inzet van een weekendwerkstraf-begeleider binnen Stichting Krusada, waardoor de mogelijkheden om werkstraffen gedurende de weekenden uit te voeren zijn uitgebreid. Uiteraard heeft ook in 2021 de uitvoering van werkstraffen hinder ondervonden van Covid-19, doordat projectplaatsen tijdelijk werden gesloten.

Ook op Saba en Sint Eustatius worden werkstraffen altijd op korte termijn uitgevoerd en afgerond en bestaan geen wachtlijsten.

De instroom is licht gestegen, maar nog niet op het niveau van voor Covid-19. Dit is het gevolg van het feit dat er minder rechtszittingen zijn gevoerd.

### 1.5 Justitiabelenzorg

Naast justitiële opdrachten van ZM, OM en JICN, voert SRCN ook nog altijd werkzaamheden uit die formeel niet binnen een gedwongen kader passen. Enkele voorbeelden van dergelijke interventies zijn onder andere vrijwillige contacten met gedetineerden, familieleden, derden of ex-cliënten waarvoor geen gedwongen justitiekader meer bestaat. Vrijwillige justitiabelenzorg voorziet nog altijd in een belangrijke behoefte op de eilanden, omdat specifieke nazorg voor ex-gedeteneerden ontbreekt en er dus een lacune in de hulpverlening bestaat. Het gaat dan bijvoorbeeld om de ondersteuning bij praktische zaken. De SRCN ziet het als haar taak deze lacune te vullen, zolang daar geen passend aanbod voor is ingericht, waarbij de reguliere reclasseringstaak uiteraard prioriteit heeft. Binnen de Openbare Lichamen zal de nazorg voor ex-gedeteneerden verder moeten worden

opgepakt. Gesprekken hierover vinden inmiddels plaats.

## 1.6 Gedragstrainingen

SRCN biedt vier gedragstrainingen aan, namelijk de Aggression Replacement Training (ART), de Kas Sigur, de Leefstijltraining en de training Alcohol en geweld. De laatste twee gedragstrainingen zijn nieuw in het aanbod. Een lang gekoesterde wens is in vervulling gegaan nu alle reclasseringswerkers eind 2021 zijn opgeleid in deze nieuwe trainingen. Wij denken hiermee ons aanbod te hebben verbeterd. Het streven is om, onder andere in samenwerking met JICN, op de hoogte te blijven van ontwikkelingen en behoeften op dit gebied en ons aanbod daarop aan te passen. Alle trainingen kunnen zowel individueel als aan groepen worden aangeboden.

### 1.6.1 ART

De ART is bedoeld voor cliënten die verdacht worden van of veroordeeld zijn voor een geweldsdelict. De training richt zich op verbetering van denkvaardigheden over conflicten, moreel redeneren en vaardigheden in sociale omgang en woedebeheersing. In 2021 is de training alleen individueel aangeboden. Vanwege kleinschaligheid is het lastig om de training als groepstraining aan te bieden, al heeft dat wel de voorkeur vanwege de meerwaarde van de groepsinteractie.

### 1.6.2 Kas Sigur

Naast de ART biedt de SRCN de Kas Sigur training aan. Deze gedragstraining is specifiek gericht op geweld binnen partnerrelaties en is bedoeld voor zowel verdachten als veroordeelden.

De training is gericht op drie elementen: het verkrijgen van inzicht in eigen (delict)gedrag, het nemen van verantwoordelijkheid voor (delict)gedrag en de gevolgen hiervan en als laatste het aanleren van nieuwe strategieën om adequaat te kunnen reageren op risicosituaties. Dit alles met als doel om partnergeweld in de toekomst te voorkomen.

Vanuit andere delen van het Koninkrijk is belangstelling voor onze Kas Sigur en de verwachting is dat in 2021 mensen op Aruba, Curaçao en Sint Maarten zullen worden opgeleid tot Kas Sigur-trainer.



### 1.6.3 Leefstijltraining 24/7

De leefstijltraining is bedoeld voor mensen die drugs en/of alcohol gebruiken en delicten plegen, en is gericht op het verminderen van risicovol gedrag. Doel is een meer sociaal leven opbouwen, waarbij men niet meer in de problemen raakt en met justitie in aanraking komt. Afhankelijk van de mate van het gebruik (experimenteel of risicovol of ernstiger) zal de training langer en uitgebreider zijn.

### 1.6.4 Alcohol en Geweld

Deze gedragstraining is voor mensen die onder invloed van alcohol geweldsdelicten plegen en een gemiddeld tot hoge kans hebben dat zij dit weer doen. De bedoeling van deze gedragsinterventie is om controle te krijgen over het agressieve gedrag en controle te krijgen over het alcoholgebruik in situaties die tot agressief gedrag kunnen leiden.



## 1.7 Jeugdreclassering

Per 1 augustus 2020 is het jeugdstrafrecht ingevoerd in Caribisch Nederland. SRCN vervult daarin de toezichthoudende taak binnen de jeugdreclasseringsmaatregel. In 2021 heeft SRCN toezicht gehouden binnen 13 jeugdreclasseringstrajecten. Het ging in tien zaken om jongeren tot 18 jaar en in drie zaken om jongeren van boven de 18 jaar die volgens het jeugdstrafrecht zijn veroordeeld. Ook werd in 3 jeugdstrafrechtzaken een werkstraf uitgevoerd. Het aantal jeugdstrafrechtzaken stijgt erg snel en ook het aantal jeugdigen dat jeugd detentie ondergaat is zorgelijk. De oorzaak hiervan is onderwerp van onderzoek. In 2022 wordt de invoering van het jeugdstrafrecht geëvalueerd en daar zullen naar verwachting verbeterpunten uit naar voren komen, waaraan wij onze medewerking zullen verlenen.

### Training Gedragsinterventies

*Eind september en begin oktober 2021 hebben alle reclasseringswerkers van SRCN de trainingen Trainersvaardigheden, Leefstijl 24/7 en Alcohol en Geweld gevolgd. Het waren drie intensieve maar leuke en leerzame weken. De trainer was enthousiast en bracht de theorie op een leuke manier aan ons over. Deze trainingen zijn een goede toevoeging voor ons aanbod aan gedragsinterventies. Een groot deel van de gepleegde delicten is gerelateerd aan middelengebruik. Een afname van middelengebruik zal dan ook leiden tot recidivevermindering.*

*Gedurende de training leefstijl 24/7 leren deelnemers onder andere dat er een verband bestaat tussen middelengebruik en delictgedrag, hoe zij persoonlijke risicosituaties kunnen herkennen en uit de weg te gaan, hoe zij hun zelfwerkzaamheid kunnen versterken, hoe om te gaan met sociale druk, hoe zij contacten met pro-criminele vrienden kunnen vermijden en hoe om te gaan met tijdelijke terugvallen in middelengebruik of delictgedrag. De training bestaat uit drie modules en wordt het liefst gegeven in groepsverband. Echter individueel trainen is ook mogelijk. Afhankelijk van de ernst van het middelengebruik wordt bepaald welke combinatie van modules de deelnemer moet volgen.*

*De training Alcohol en Geweld leert de deelnemers de relatie tussen alcoholgebruik en agressieve gedrag in te zien om zo hun gedrag in risicosituaties te kunnen veranderen. Het verschil tussen deze gedragsinterventie en leefstijl 24/7 is dat de leefgebieden van de deelnemers stabiel zijn en dat er geen sprake is van een verslaving.*

*We hebben tot nog toe nog geen training gedraaid, maar naar verwachting zullen wij in het jaar 2022 hiermee aan de slag gaan nadat wij een update hebben gehad voor de training Leefstijl 24/7 special gericht voor de LVB-cliënten en voor Alcohol en Geweld.*

*Vicedra Sambo  
Reclasseringswerker en trainer*

## 2. Methodiek en deskundigheid

### 2.1 Methodiek

In 2021 zijn er geen nieuwe reclasseringswerkers in dienst gekomen, zodat er geen Basisopleiding Reclasseringswerker SRCN is uitgevoerd. Methodiek “Werken in een gedwongen kader” vormt de basis van het reclasseringswerk en is een belangrijk onderwerp van gesprek tijdens de casuïstiekbijeenkomsten die ook in 2021 weer (vaak online) hebben plaatsgevonden.

In 2021 is de GDI-CN (Geïntegreerd Diagnose-instrument Caribisch Nederland) afgerond en in gebruik genomen. Dit instrument is met de laatste wetenschappelijke inzichten tot stand gekomen en hiermee is ook het gebruik maken van beschermende factoren en slachtofferbewust werken onderdeel geworden van onze taakuitvoering. Tevens is de managementmodule van de GDI-CN gebouwd en geïmplementeerd, waardoor op termijn managementinformatie gegenereerd zal kunnen worden. Alle reclasseringswerkers zijn getraind in het gebruik van de GDI-CN. Ook is er een online-training Slachtofferbewust werken gevolgd, die werd aangeboden door Reclassering Nederland.

### 2.2 Deskundigheid

Gedurende 2021 is er veel aandacht besteed aan het borgen en bevorderen van de deskundigheid van de medewerkers. Als gevolg van Covid-19 was het aanbod in 2020 beperkt, maar in 2021 heeft een inhaalslag plaatsgevonden.

Alle reclasseringswerkers zijn getraind in het gebruik van de nieuwe hard- en software die in gebruik is genomen voor Elektronische Monitoring. De reclasseringswerkers die in 2020 in dienst zijn gekomen hebben in aanvulling op deze training de basistraining Elektronische Monitoring gevolgd.

In september heeft een trainer van Reclassering Nederland alle reclasseringswerkers getraind in algemene trainersvaardigheden. Daarnaast is iedereen opgeleid tot trainer Leefstijl 24/7 en trainer Alcohol en geweld, waardoor SRCN zijn aanbod gedragsinterventies heeft uitgebreid.

Medio 2021 heeft de Fresh-up van de ART plaatsgevonden, zodat ook de deskundigheid op het gebied van de ART weer up-to-date is.



Enkele reclasseringswerkers van SRCN hebben deelgenomen aan een training Omgaan met zedendaders, die werd aangeboden door de reclassering Aruba.

Ook in 2021 is Intervisie aangeboden aan alle reclasseringswerkers. De Intervisie vond met ingang van 2021 plaats in kleinere groepjes, zodat er meer persoonlijke aandacht was. Meerdere medewerkers hebben gebruik gemaakt van coachingstrajecten in het kader van de persoonlijke ontwikkeling en enkele medewerkers hebben trainingen Spaans en Papiamentó gevolgd.

## 3. Samenwerking ketenpartners

SRCN is een organisatie die zich bevindt op het snijvlak van de justitie- en de zorgketen. De organisatie maakt zich sterk voor samenwerking. Na 2020, een lastig jaar voor wat betreft samenwerking, was er in 2021 gelukkig weer meer mogelijk en pakte de strafrechtketen de samenwerking weer op. Aanvankelijk was de start moeilijk, mede veroorzaakt door het feit dat de termijn voor de liaison J&V was verstreken, zonder dat er direct een opvolger beschikbaar was. Medio 2021 is de nieuwe liaison J&V gestart en dat was direct merkbaar in de samenwerking binnen de keten. Het SOJ werd weer opgestart met nieuw elan.

### 3.1 Openbaar Ministerie

De samenwerking met het openbaar ministerie binnen de “voorwaardelijke sepot zittingen” is voortgezet. Ondanks beperkingen als gevolg van Covid-19, is het aantal zittingen in 2021 fors gestegen. Dat heeft geresulteerd in 5 reclasseringstoezichten en 28 werkstraffen. Verder is in 2021 de pilot “Aanwijzing zeden” geëvalueerd.

Ook in 2021 heeft er op operationeel niveau iedere 2 weken overleg plaatsgevonden tussen een senior reclasseringswerker van SRCN en de parketsecretaris, die is belast met de reclasseringsportefeuille. Dit overleg is vooral bestemd voor het signaleren en oplossen van eventuele knelpunten in de uitvoering. Bij iedere in verzekeringstelling vindt overleg plaats tussen SRCN en weekdienst om de noodzaak van een vroeghulp te bespreken. Ook heeft er na de komst van de nieuwe Hoofd OvJ iedere maand strategisch overleg tussen de Hoofd OvJ en de directeur SRCN plaatsgevonden.

### 3.2 JICN

Als gevolg van interne Covid-19 maatregelen waren wij in 2021 niet in staat om gebruik te maken van de werkplek binnen JICN. In 2022 zal dat weer opnieuw worden opgepakt, omdat het leidt tot een betere samenwerking en betere afstemming. Ook de reguliere

### Samenwerking in de regio

*In het kader van het verder uitbreiden van de samenwerking tussen de reclasseringsorganisaties binnen het koninkrijk, heeft de SRCN in augustus 2021 voor de collega's van Stichting Justitiële Inrichtingen Sint Maarten (SJIS) de trainingen Kas Sigur en GDI verzorgd. In de eerste week stond risicotaxatie middels het Geïntegreerd Diagnose Instrument (GDI) centraal, waarbij we onder andere hebben gekeken naar de theorieën over de op- en afbouw van crimineel gedrag en wat dit betekent voor de inschatting van risico's en het komen tot een professioneel oordeel.*

*De tweede week stond in het teken van Huiselijk Geweld en Kindermishandeling. Naast de reclasseringswerkers van de SJIS, hebben medewerkers van Safe Haven en Women's Desk deelgenomen aan de Basistraining Huiselijk Geweld en Kindermishandeling en de Kas Sigur training. De collega's waren zodanig enthousiast over de training dat de Kas Sigur meteen werd omgedoopt tot de 'Safe Homes' training en zij de week daarop al aan de slag gingen met het ketenbreed delen van informatie over de training, maar ook het maken van een informatiefilm voor cliënten en ketenpartners. Er is gekozen om professionals werkzaam met cliënten zowel binnen een gedwongen als vrijwillig kader te trainen in het geven van de gedragsinterventie Kas Sigur om zo een grotere groep te kunnen bedienen.*

*In september 2021 is in samenwerking met Stichting Ambulante Justitiële Jeugdzorg Curaçao (AJJC) ook op Curaçao de Basistraining Huiselijk Geweld en individuele Kas Sigur training aangeboden. Aan de training hebben professionals van de jeugdreclassering, volwassenreclassering, Gezinsvoogdij, Bureau Slachtofferhulp en PSI Skuchami deelgenomen. Ook zij hebben bewust gekozen voor een combinatie van gedwongen en vrijwillig kader. Het uitwisselen van ervaringen en tips met als doel om onze doelgroep zo goed mogelijk te kunnen bedienen en de samenwerking tussen de (reclasserings)organisaties binnen het koninkrijk verder te versterken, met oog voor de Caribische stijl en wat er bij ons werkt, is wederzijds als waardevol en inspirerend ervaren.*

*Desire Frans  
Senior Reclasseringswerke*

reclasseringscontacten met gedetineerden, bijvoorbeeld in het kader van een vroeghulp of voorlichting in strafzaken, hebben een groot deel van het jaar plaatsgevonden middels Videoconference of Skype.

### 3.3 Krusada

Ook in 2021 is samengewerkt met Krusada en specifiek met “Barrio di Adelanto”. Deze voorziening voorziet ex-gedetineerden of gedetineerden in het laatste deel van hun straf van onderdak en draagt bij aan de resocialisatie. Verder is Krusada ook een van de belangrijkste werkstrafprojecten waar SRCN mee samenwerkt. SRCN vergoedt Krusada voor de inzet van extra medewerkers op zaterdagen, zodat meer werkgestraften in staat zijn om gedurende het weekend hun werkstraf uit te voeren. Ook urinecontroles worden uitgevoerd door Krusada, wanneer een alcohol- of drugsverbod is opgelegd als bijzondere voorwaarde bij een reclasseringstoezicht.

### 3.4 Voogdijraad CN en ZJCN

Voogdijraad CN en ZJCN zijn de samenwerkingspartners waarmee SRCN binnen het jeugdstrafrecht de jeugdreclasseringsmaatregel uitvoert. In 2021 zijn de samenwerkingsafspraken jeugdreclassering geëvalueerd en aangepast. In de uitvoeringspraktijk van de jeugdreclasseringstaak weten we elkaar steeds beter te vinden. In 2022 zullen de nieuwe medewerkers van de 3 organisaties een training jeugdreclassering volgen. Op Saba en Sint Eustatius is Voogdijraad CN nog steeds deelnemer bij de intervisiebijeenkomsten van SRCN en beide partijen ervaren dat als positief.

### 3.5 Overige samenwerkingspartners Caribisch Nederland

Ook de samenwerking met Mental Health Caribbean is gedurende 2021, ondanks de beperkingen door Covid-19, verder voortgezet. De samenwerkingsafspraken met JICN, MHC en Krusada zijn geëvalueerd en aangevuld. Met MHC is regelmatig contact op strategisch niveau en een steeds terugkerend gespreksonderwerp daarbij is het ontbreken van een vorm van intramurale forensische zorg in Caribisch Nederland.

Met het Openbaar Lichaam Bonaire is ook in 2021 samengewerkt in het kader van aanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (HGKM) en is een bijdrage geleverd aan het opstellen van het Stappenplan HGKM en het opleiden van de

professionals op Bonaire in de juridische kaders die bij het Stappenplan horen.

Met Saba Marine Park is samengewerkt bij de uitvoering van werkstraffen in de weekenden.

Naast bovengenoemde ketenpartners zijn de bestaande samenwerkingsverbanden onderhouden en er zijn ook diverse vormen van samenwerking aangegaan met nieuwe partners op Bonaire, Saba en Sint Eustatius.

### 3.6 Veranderende sanctietoepassing

Binnen dit project wordt gericht toegewerkt naar een veranderende sanctietoepassing. Het doel was en is om te komen tot een verminderde instroom in detentie en een sanctietoepassing die door middel van detentiefasering, resocialisatie en re-integratie effectiever werkt aan terugkeer in de samenleving en zo bijdraagt aan het terugdringen van recidive en daarmee aan het veiliger maken van de samenleving.

Om dit alles te realiseren had het ministerie van J&V middelen beschikbaar gesteld voor twee beleidsmedewerkers voor een periode van 2019 tot en met 2021. Een beleidsmedewerker werd ondergebracht bij JICN en een beleidsmedewerker bij SRCN. In 2021 is het beleidskader Resocialisatie en re-integratie verder uitgewerkt binnen de werkgroep Resocialisatie en re-integratie, waarin naast JICN, J&V en SRCN ook de Openbare Lichamen participeren. Ook is er een stuurgroep geformeerd bestaande uit de directeur JICN, het Afdelingshoofd Toezicht en Behandeling J&V en de directeur SRCN. Als gevolg van personele wisselingen is deze stuurgroep het tweede deel van 2021 niet meer bij elkaar gekomen. Vanuit JICN en SRCN is aangedrongen op verlenging van het project, omdat de gegeven periode te kort was om concrete resultaten te boeken. Eind 2021 is besloten het project met een jaar te verlengen en daar concrete doelen aan te verbinden. Ook is gesproken over het structureel onderbrengen van de extra beleids capaciteit bij de betrokken organisaties, zodat beleid ten aanzien van resocialisatie en re-integratie verder kan worden opgesteld, geïmplementeerd en geëvalueerd. Hierover zal medio 2022 een besluit worden genomen.

In 2021 is een projectplan Mediation in het strafrecht opgesteld en ingediend. De coördinatie

van dit project zal onderdeel gaan vormen van Veranderende sanctietoepassing.

Onderdeel van Veranderende Sanctietoepassing was ook het Jeugdstrafrecht. Helaas vertrok de betreffende beleidsmedewerker nog voor de beoogde uitvoering van de evaluatie. SRCN heeft daarom een medewerker die goed bekend is met zowel de strafrechtketen als de jeugd- en zorgketen beschikbaar gesteld om de evaluatie uit te voeren.

### 3.7 Samenwerking Caribische reclasseringsorganisaties

In 2021 zijn de directeuren of hun vertegenwoordigers van alle reclasseringsorganisaties binnen het koninkrijk wederom bij elkaar gekomen op Bonaire. Deze keer was ook AJJC, de organisatie die de jeugdreclasseringsmaatregel uitvoert op Curaçao, aanwezig. Tijdens het overleg is een breed scala aan onderwerpen besproken en is uitgebreid gesproken over verdergaande samenwerking en kennisdeling. Ook is gesproken met Stichting Beheer ICT en Rechtshandhaving (SBIR) en hun ICT-partner ACTS. Alle organisaties binnen het Caribisch deel van het Koninkrijk maken gebruik van het clientvolgsysteem van SBIR en ook de GDI wordt inmiddels beheerd door deze partij. Dit overleg bood een goede gelegenheid om de gezamenlijke wensen af te stemmen.



### 3.8 Reclassering Nederland

De goede relatie tussen RN en SRCN stamt nog uit de periode dat RN de gedelegeerd opdrachtgever was voor SRCN. De samenwerking is nog altijd erg goed en zowel RN als SRCN zijn tevreden over de wijze waarop vorm is gegeven aan de samenwerking. Eind 2021 is er dan ook wederom een nieuwe dienstverleningsafpraak (DVA) gemaakt, op basis van de samenwerkingsovereenkomst die in 2019 is aangegaan.

### 3.9 Het Zorg- en Veiligheidshuis

Het Zorg- en Veiligheidshuis (ZVH) heeft vanaf maart 2020 opnieuw subsidie ontvangen voor twee jaar; tot maart 2022. De subsidie is afkomstig van de ministeries van JenV, SZW en VWS. In deze subsidieperiode moet overdracht naar het OLB en structurele borging plaats vinden.

In 2021 is het besluit genomen dat het ZVH per maart 2022 wordt opgenomen in Sentro Akceso, een nieuwe organisatie waarin de 0e en 1e lijn hulpverlening wordt samengebracht. OLB heeft hiertoe de aanzet gegeven en verschillende uitvoeringsonderdelen die nu onder de directie Samenleving en Zorg van OLB vallen worden in deze organisatie ondergebracht per januari 2022. De Openbaar Lichamen van Bonaire, Sint Eustatius en Saba hebben een aanvraag voor subsidie ingediend. Gezien het late tijdstip van indienen is een structurele subsidie niet mogelijk gebleken. Verwacht wordt dat de subsidie voor een jaar toegekend zal worden. Het ZVH zal zodoende vanaf maart 2022 niet langer onder SRCN vallen.

#### 3.9.1 Casussen

Er zijn 17 nieuwe casussen aangemeld op Bonaire in 2021, waarbij 38 cliënten betrokken zijn. Op de schaduwlijst zijn 5 casussen gezet, omdat zij op dat moment stabiel waren. Zeven casussen zijn beëindigd. Van deze casussen is de evaluatie als volgt: 3 casussen positief zonder contact met betrokken organisaties, 3 casussen positief met contact betrokken organisaties, 1 casus negatief zonder oplossingsmogelijkheden. In 2021 zijn 33 casussen verwijderd uit het systeem, omdat zij meer dan een jaar geleden beëindigd waren. In totaal zijn er op 31 december 2021 53 casussen in het systeem opgenomen.

#### 3.9.2 Deskundigheidsbevordering

Vanwege de pandemie is gekozen voor het gebruik van online trainingen en informatie. Er is een online informatiebrochure voor cliënten en professionals ontworpen en een online training motiverende gespreksvoering uitgevoerd. Verder is er een online module in de maak voor nieuwe deelnemers aan het casusoverleg die begin 2022 zal worden opgeleverd.



## 4. Organisatie

### 4.1 SRCN

SRCN heeft de opdracht om uitvoering te geven aan de reclasseringstaak, zoals uiteengezet in het Reclasseringsbesluit 1953 BES. Wij doen dat op Bonaire, Saba en Sint Eustatius. SRCN is een zelfstandige stichting, die volledig gefinancierd wordt vanuit het ministerie J&V. Tot en met 2019 liep de subsidiestroom via Reclassering Nederland, in de vorm van een projectsubsidie, maar vanaf 2020 onderhoudt SRCN een zelfstandige subsidierelatie met het ministerie J&V.

### 4.2 Beleid en Bedrijfsvoering

Ook in 2021 hebben medewerkers van SRCN een groot deel van het jaar voornamelijk vanuit huis gewerkt. Contacten met ketenpartners verliepen ook vooral digitaal. Merkbaar was wel dat iedereen inmiddels meer is ingesteld op deze manier van werken en communiceren, zodat er toch weer meer samengewerkt kon worden op het gebied van beleid. Het ketenbrede beleidsoverleg heeft dan ook weer structureel plaatsgevonden.

Er is input geleverd voor het beleidskader jeugdstrafrecht en voor het beleidskader reïntegratie en resocialisatie en we hebben deelgenomen aan de daaruit voortvloeiende werkgroepen.

Er is input geleverd aan de evaluatie van de aanwijzing Zeden van het OM, de aanwijzing HGKM van het OM en voor het Wetboek van Strafvordering BES. Ook waren we betrokken bij de Beleidsagenda J&V 2021-2025. Verder zijn de samenwerkingsafspraken Krusada, MHC, JICN en SRCN geëvalueerd en aangepast.

De nieuwe huisstijl is opgeleverd en bestaande documenten zijn hierop aangepast. Een nieuw systeem van functioneren en beoordelen is beschreven en in gebruik genomen. Een cliënt tevredenheidsonderzoek is aanbesteed en uitgevoerd (zie kader).

### 4.3 Raad van Toezicht

De Raad van Toezicht (RvT) is het toezichthoudende orgaan van SRCN. Zij heeft in de besturing van de organisatie de verantwoordelijkheid toezicht te houden op de doelrealisatie zoals die door de bestuurder wordt verwekelijkt (zie kader voor Jaarverslag RvT SRCN).

## 4.4 Personeel

Gemotiveerd en deskundig personeel is voor een organisatie als SRCN cruciaal. De reclasseringswerkers en de overige medewerkers zorgen ervoor dat de reclasseringstaak op professionele wijze wordt uitgevoerd en zij vormen de organisatie.



### 4.4.1 Formatie/bezetting

In 2021 hebben er geen wijzigingen in de bezetting plaatsgevonden. De vacature die in 2020 was ontstaan is niet ingevuld. Als gevolg van Covid-19 was de instroom goed te hanteren met de bestaande formatie. In de loop van 2021 zagen we wel weer een stijging van de instroom en samen met de invoering van de 36-urige werkweek, en de verwachte toename van werklast als gevolg van de wijzigingen in het wetboek van strafvordering, zorgt dit ervoor dat in 2022 de formatie zal worden uitgebreid. De werkdruk was gedurende het jaar binnen de geldende marges.

De vaste medewerker op Saba is naar Bonaire verhuisd en wordt nu breder ingezet. Wel blijft zij daarnaast primair de aangewezen reclasseringswerker voor Sabaanse cliënten en is zij periodiek op Saba aanwezig.

### 4.4.2 Arbeidsvoorwaarden

In 2021 zijn nieuwe arbeidsvoorwaarden opgesteld die in lijn zijn met de arbeidsvoorwaarden voor Rijksambtenaren BES.

### Client tevredenheidsonderzoek

*In 2021 heeft SRCN een cliënt tevredenheidsonderzoek laten uitvoeren. Dit was voor SRCN een laatste aanbeveling uit het rapport van de Raad voor de Rechtshandhaving, zie ook: "Inspectieonderzoek, opvolging aanbevelingen reclassering en resocialisatie in Caribisch Nederland". Onderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen uit het rapport Reclassering en resocialisatie in Caribisch Nederland (2019) en naar de sturing daarop.*

*SRCN stond uiteraard ook zelf gemotiveerd achter het uitvoeren van dit onderzoek omdat dit nog niet eerder was uitgevoerd en SRCN de afgelopen jaren geïnvesteerd heeft in onder andere het methodisch werken. Wij wilden graag bij cliënten onderzoeken hoe zij onze aanpak ervaren en in welke mate dit voor hen naar tevredenheid werkt. Daarbij is met name aandacht gegeven aan vragen die duidelijk maken in welke mate wij volgens onze cliënten het motto "objectief, betrouwbaar en deskundig" waarmaken. Mede op basis van positieve ervaringen van de Voogdijraad CN met onderzoeksbureau Indigo Blue op Curaçao, is SRCN ook met dit bureau in zee gegaan voor de uitvoering van het onderzoek.*

*Het onderzoek betrof een kwalitatief onderzoek, waarbij de kwalitatieve informatie uit gesprekken belangrijker was dan het aantal gesprekken. In het onderzoek zijn diepte interviews gehouden met cliënten, die vanwege de Covid maatregelen, telefonisch zijn uitgevoerd. Dit laatste bleek overigens geen belemmering maar in sommige gevallen zelfs een meerwaarde, doordat cliënten soms makkelijker telefonisch feedback geven, dan in persoon.*

*SRCN is erg verheugd met, en trots op, de resultaten uit dit onderzoek, daar wij een algemeen rapportcijfer scoorden van 9. Het laagste rapportcijfer dat gegeven werd, was een 7 en diverse respondenten hebben een 10 gegeven. De beoordeling is op alle drie de eilanden erg positief; Sint Eustatius en Saba scoren iets hoger dan Bonaire.*

*Daarnaast hebben we goede feedback gekregen om onze aanpak nog verder door te ontwikkelen. Zo is gevraagd om aandacht voor communicatie van tijdslijnen van reclasseringstrajecten, mogelijkheden om met peergroups ervaringen uit te wisselen, aandacht voor gender bij het koppelen van reclasseringswerkers aan cliënten en uitbreiding van de ondersteuning vanuit de reclassering (openingstijden, praktische hulpverlening). SRCN zal deze feedback verder verwerken in haar (meer)jaarplannen.*

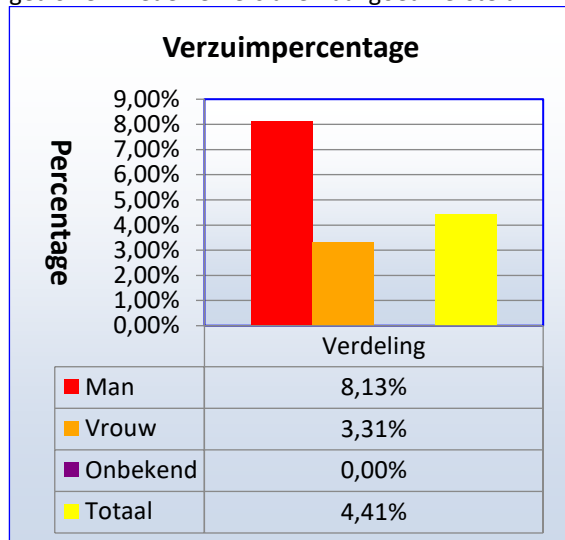
*Voor meer gedetailleerde informatie is het onderzoeksrapport beschikbaar.*

*Nancy Eelman  
Adviseur Beleid en bedrijfsvoering*

De belangrijkste wijziging is de invoering van de 36-urige werkweek met ingang van 2022. In 2021 is ook de pensioenregeling aangepast. SRCN is aangesloten bij Pensioenfonds Caribisch Nederland. Het pensioenfonds heeft besloten een aantal wijzigingen door te voeren, omdat de dekkinggraad onvoldoende dreigde te worden. Zo is bijvoorbeeld de pensioenleeftijd verhoogd naar 66 jaar en is een maximaal pensioengevend salaris van \$47.500 ingesteld.

#### 4.4.3 Ziekteverzuim

Het ziekteverzuimpercentage voor 2021 is met 4,4% en een gemiddelde verzuimfrequentie van 1,03 fors gestegen ten opzichte van 2020. Covid-19 had in 2020 geen invloed op het ziekteverzuim, maar voor 2021 was dat duidelijk wel het geval. Zoals iedere organisatie zijn wij ook veelvuldig getroffen door besmettingen. Gelukkig zijn de getroffen medewerkers allemaal goed hersteld.



#### 4.4.4 Functiebeschrijvingen

Naar aanleiding van het up-to-date maken van de functiebeschrijvingen in 2020 en daaraan verbonden weging, is het functiehuis aangepast.

#### 4.5 Klachtenregeling

SRCN heeft een klachtenregeling die tijdens het eerste contact met cliënten wordt verstrekt en uitgelegd. In 2021 is er geen gebruik gemaakt van de klachtenregeling. Sinds medio 2020 beschikt SRCN over een vertrouwenspersoon. Ook hiervan is in 2021 geen gebruik gemaakt.

#### 4.6 Privacy

SRCN waarborgt de privacy van de cliënten. Waar gegevens worden uitgewisseld zijn privacy convenanten afgesloten tussen de partijen en informatie wordt buiten de strafrechtketen alleen gedeeld met toestemming van de cliënt.



## 5. Middelen

### 5.1 ICT

Het registratiesysteem React is gedurende 2021 verder doorontwikkeld en aangepast aan de wensen van SRCN en collega-organisaties. Het programma wordt in 2022 samengevoegd met K18, het registratiesysteem van de Voogdijraad-instellingen. Ook reclassering Aruba, als laatste, zal overgaan op de opvolger van ReAct. Ook is er een koppeling tot stand gebracht tussen ReAct en de GDI-CN, het risicotaxatieinstrument dat in 2021 is geïmplementeerd.

De samenwerkingsovereenkomst met RN is verder voortgezet. Onderdeel hiervan is de afname van ICT-diensten. Naast de Citrix-omgeving, maken wij ook gebruik van de kennisbank, Mobile Iron en Webex. Onze medewerkers hebben hierdoor alle benodigde faciliteiten om vanuit huis te werken.

In 2021 is hard gewerkt aan een nieuwe website voor SRCN, die begin 2022 beschikbaar zal zijn. De nieuwe website maakt ook gebruik van de beeldbank die in 2021 is samengesteld.

### 5.2 Huisvesting

In 2021 heeft het kantoorpand op Bonaire een nieuwe eigenaar gekregen. Het huidige pand

voldoet niet aan de normen en is ook niet aan te passen aan de geldende normen voor rijksoverheidspanden. Medio 2021 is SRCN benaderd om deel te nemen aan gezamenlijke huisvesting op Bonaire voor de strafrechtketen in Kas di Hustisia. Deelnemers daarin waren Openbaar Ministerie, Gemeenschappelijk Hof, Voogdijraad, Rijksrecherche en dus SRCN. De realisatie zal naar verwachting 5 jaar kosten en de huurkosten zijn fors hoger dan de huidige huurkosten. De realisatie van dit project zal een grote bijdrage kunnen leveren aan de samenwerking binnen de keten. Op dit moment wachten we nog op een akkoord vanuit J&V voor deelname aan Kas di Hustisia. Als dat akkoord uitblijft, zullen we in 2023 zelf op zoek moeten naar huisvesting.

### 5.4 Veiligheid

Om de veiligheid van de medewerkers op Saba en Sint Eustatius beter te waarborgen wordt nog steeds gebruik gemaakt van een alarmknop die gekoppeld is aan een alarmerings-app op hun mobiele telefoon. In 2021 is een calamiteitenplan opgeleverd en zijn vier medewerkers getraind als BHV'er.

# Bijlage - Overzicht Raad van Toezicht, Bestuur en Personeel

## **Raad van Toezicht**

Peter van der Sande (voorzitter), aftredend 16 januari 2021  
Pierre Perigault Monte (lid), aftredend 16 januari 2021  
Cherethy Kirindongo (juridische portefeuille en secretaris)  
Marga Buys (financiële portefeuille en plv. voorzitter, voorzitter per 16 januari 2021)  
Geneviève Lieuw (lid), met ingang van 17 september 2020  
Danny Rojer (plv. voorzitter), per 16 januari 2021  
Maarten Engelsman (financiële portefeuille), per 16 januari 2021

## **Bestuurder/directeur**

Eric Sinke

## **Personeel**

### **Bonaire:**

Nancy Eelman, adviseur beleid en bedrijfsvoering  
Desire Frans, senior reclasseringswerker  
Malou Huiskamp, reclasseringswerker  
Adrinuelly Isenia, reclasseringswerker in opleiding  
Tara Krottje, reclasseringswerker  
Jose Piar, administratief medewerker  
Rachelle Pourier, senior reclasseringswerker  
Adeline Raphaela-Thomas, coördinator administratie  
Skaika Richardson, reclasseringswerker  
Vicedra Sambo, reclasseringswerker  
Kenly Servania, reclasseringswerker  
Deborah Seymonson, reclasseringswerker  
Caroline Teeuwen, reclasseringswerker/coördinator taakstraffen  
Justine Verschoor, manager Zorg en veiligheidshuis Bonaire  
Ingmar Vlottes, beleidsmedewerker VST

### **Saba en Sint Eustatius:**

Johanna Caper, reclasseringswerker Saba (en Bonaire)  
Lyliën Ibrahim, reclasseringswerker Sint Eustatius

**Missie:** Vanuit de kernwaarden objectief, professioneel en betrokken werkt Stichting Caribisch Nederland, samen met haar partners, aan een veiligere samenleving, door het voorkomen van criminaliteit en het terugdringen van recidive.

**Visie:** Cliënten zijn zelf verantwoordelijk voor hun delict. Desondanks zijn er (vaak) criminogene factoren die een rol hebben gespeeld bij de totstandkoming van dit gedrag en deze vormen de sleutel voor de vervolgaanpak. SRCN zet in op gedragsverandering bij de cliënt. Dit stoelt op inzicht in de gevolgen van het delict- met aandacht voor het slachtoffer-, het eigen functioneren, de motivatie om te veranderen en het accepteren van ondersteuning. Onze aanpak is afgestemd op de leeftijd van de cliënt en zijn of haar persoonlijke omstandigheden. Een dwingend justitieel kader; het jeugd- of volwassenenstrafrecht, geeft dit extra kracht. Daarnaast zetten we in op preventie en advies.

Gedragsverandering is niet altijd volledig haalbaar. De focus verschuift dan naar het indammen van risico's. Daar heeft de samenleving recht op.